



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: http://www.maribor.si
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 0070-8/2025-1
Datum: 1. 12. 2025

GMS - 760

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 30. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE MARIBOR

NASLOV GRADIVA: Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč v Mestni občini Maribor – prva obravnava

GRADIVO PRIPRAVILI: SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve v sodelovanju z URADOM ZA KOMUNALO, PROMET in PROSTOR

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša ARSENOVIČ, župan

**POROČEVALCI: Mitja SENEKOVIČ, vodja Službe za pravne zadeve v Sekretariatu za splošne zadeve
Branka KRAJNC, sekretarka v Službi za pravne zadeve v Sekretariatu za splošne zadeve
Andraž MLAKER, vodja Urada za komunalo, promet in prostor**

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč v Mestni občini Maribor v prvi obravnavi.

Aleksander Saša ARSENOVIČ
Župan Mestne občine Maribor





MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE
Služba za pravne zadeve

Številka: 0070-8/2025-1

Datum: 1. 12. 2025

PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 30. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA

Naslov gradiva:	Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč v Mestni občini Maribor – prva obravnava
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	- obrazložitev predlaganega odloka; - besedilo predlaganega odloka

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Branka KRAJNC, sekretarka	SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve	1.12.25	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Andraž MLAKER, vodja urada	URAD ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR	1.12.2025	
	Mitja SENEKOVIČ, vodja službe	SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve	1.12.2025	
Dodatni pregled na predlog pripravljavca:				
Gradivo pregledal direktor MU:	Lidija KREBL, direktorica mestne uprave		1.12.2025	

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki:	Rosana KLANČNIK, vodja službe	Služba za delovanje mestnega sveta	1.12.2025	
--	-------------------------------	------------------------------------	-----------	--

Dokument parafiral podžupan:				
------------------------------	--	--	--	--



OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA ODLOKA

I. Pravna podlaga

- **21., 61., 62. in 65. člen Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), ki določajo, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine in da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe) ter da občina ureja zadeve iz svojo pristojnosti tudi z odloki.
- **3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki določata, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne ter da občina način opravljanja javne službe predpiše z odlokom.
- **3., 26. in 37. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti** (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb), ki določajo, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina, pri čemer upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč, urejanje pokopališč pa obsega zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča.
- **3. in 6. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23, 22/23, 23/23 in 7/24), ki določata način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb, pri čemer se s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb ter izbirne lokalne gospodarske javne službe, med katere sodi tudi upravljanje in urejanje pokopališč.
- **23. člen Statuta Mestne občine Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22), ki med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Maribor, da sprejema odloke in druge akte.

II. Razlogi za sprejem

Po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju: ZPPDej) upravljanje ter urejanje pokopališč sodi v pokopališko dejavnost, oboje pa zagotavlja občina.

Temeljni predpis, ki ureja gospodarske javne službe na državni ravni je Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS), v Mestni občini Maribor pa Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (v nadaljevanju: Odlok o GJS). ZGJS in Odlok o GJS določata, da občina način opravljanja javne službe predpiše z odlokom.

ZGJS in odlok o GJS določata, da se gospodarske javne službe zagotavljajo v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij,
- v javnem gospodarskem zavodu.

Odlok o GJS določa tudi katere gospodarske javne službe so obvezne in katere izbirne.

Za lokalno gospodarsko javno službo upravljanja in urejanja pokopališč je v Odloku o GJS določeno, da se opravlja kot izbirna lokalna gospodarska javna služba.

S predlaganim odlokom se vzpostavlja pravna podlaga, s katero se določa način opravljanja navedene lokalne gospodarske javne službe v Mestni občini Maribor.

Javna služba se bo opravljala v obliki javnega podjetja in jo bo opravljal Pogrebno podjetje Maribor, javno podjetje, d.o.o..

Po obstoječem Odloku o koncesiji za vzdrževanje, urejanje pokopališč in pogrebne storitve na pokopališču (Medobčinski uradni vestnik, št. 26/05, 13/06 in 12/16) se javna služba opravlja s podelitvijo koncesije. Na podlagi navedenega odloka je bila leta 2006 sklenjena koncesijska pogodba, št. U-LP-86/06 ter leta 2016 še aneks h koncesijski pogodbi. Koncesija je bila podeljena za čas do 14. 7. 2026.

III. Poglavitne rešitve

Predmetni odlok ureja način opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč v Mestni občini Maribor, pri čemer odlok posebej določa naslednje vsebine:

- splošne določbe,
- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
- pogoji opravljanja javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem določil odloka,
- pogodba o opravljanju javne službe,
- končne določbe.

Javna služba se opravlja na enega izmed načinov, ki jih določata ZGJS in Odlok o GJS, in sicer v obliki javnega podjetja. Konkretno pa bo javno službo opravljal Pogrebno podjetje Maribor, javno podjetje, d.o.o., kot izvajalec javne službe.

Javna služba se opravlja na celotnem območju Mestne občine Maribor.

Vsebinsko javna služba obsega izvajanje pokopališke dejavnosti, ki zajema upravljanje ter urejanje pokopališč. Upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč. Urejanje pokopališč obsega zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča.

V odloku so določeni posamezni objekti in naprave, ki jih izvajalec javne službe potrebuje za njeno izvajanje.

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz cene javnih dobrin in storitev ter iz proračuna mestne občine. Cene storitev potrdi mestni svet.

Nadzor nad izvajanjem določil predmetnega odloka izvaja Medobčinska inšpekcija in mestna uprava Mestne občine Maribor.

O pogojih in načinu opravljanja javne službe Mestna občina Maribor in izvajalec javne službe skleneta pogodbo.

Odlok začne veljati 1. januarja 2026.

IV. Ocena finančnih in drugih posledic

Odlok nima neposrednih finančnih učinkov na proračun Mestne občine Maribor.

V. Predlog sklepa

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagamo, da Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč v Mestni občini Maribor obravnava in ga sprejme v prvi obravnavi.



Na podlagi 21., 61., 62. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3., 26. in 37. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb), 3. in 6. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23, 22/23, 23/23 in 7/24) ter 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22) je Mestni svet Mestne občine Maribor na _____ seji dne _____ sprejel

ODLOK

o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč v Mestni občini Maribor

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (javna služba)

Ta odlok ureja način opravljanja izbirne lokalne gospodarske javne službe upravljanja in urejanja pokopališč (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Maribor (v nadaljevanju: mestna občina).

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določi:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
- pogoji opravljanja javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem določil odloka,
- pogodba o opravljanju javne službe,
- končne določbe.

3. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

4. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz 1. člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo državni predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka.

2. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

5. člen (oblika opravljanja javne službe)

Javna služba se opravlja v obliki javnega podjetja in jo opravlja Pogrebno podjetje Maribor, javno podjetje, d.o.o. (v nadaljevanju: izvajalec javne službe).

6. člen (območje opravljanja javne službe)

Javna služba se opravlja na celotnem območju mestne občine.

3. VRSTE IN OBSEG STORITEV JAVNE SLUŽBE

7. člen (vsebina upravljanja in urejanja pokopališč)

(1) Javna služba po tem odloku vsebinsko obsega izvajanje pokopališke dejavnosti, ki zajema upravljanje ter urejanje pokopališč.

(2) Upravljanje pokopališč obsega naslednje dejavnosti:

- zagotavljanje urejenosti pokopališča,
- izvajanje investicijskega vzdrževanja,
- izvajanje investicij,
- oddajo grobov v najem,
- vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

(3) Urejanje pokopališč obsega naslednje dejavnosti:

- zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča,
- zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču,
- razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov,
- opustitev pokopališča.

4. POGOJI OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

8. člen (področni predpisi)

Javno službo mora izvajalec javne službe opravljati skladno z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, drugimi veljavnimi predpisi predmetnega področja ter pogodbo.

9. člen (obveznosti izvajalca javne službe)

Obveznosti izvajalca javne službe:

- da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe;
- da pri opravljanju dejavnosti javne službe upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative;
- da zagotovi vodenje ustreznih evidenc v skladu s predpisi;
- da skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo;

- da kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, opremo, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe;
- da skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe;
- da ažurno in strokovno vodi poslovne knjige;
- da poroča mestni občini o izvajanju javne službe;
- da omogoča mestni občini in pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem javne službe;
- da obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javne službe.

10. člen (odgovornost izvajalca javne službe)

(1) Izvajalec javne službe je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvrševanje pravic in obveznosti javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni partnerji mestni občini ali tretjim osebam.

(2) Izvajalec javne službe mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvrševanjem pravic in obveznosti javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni partnerji mestni občini ali tretjim osebam.

(3) Izvajalec javne službe mora imeti sklenjeno pogodbo za zavarovanje civilne odgovornosti, kot posledico izvajanja dejavnosti.

11. člen (evidence)

Izvajalec javne službe mora skladno s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe, voditi evidence, predvsem trajno evidenco o pokojnikih, ki so ali so bili pokopani na pokopališču, trajno evidenco grobov – kataster in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let.

5. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

12. člen (uporabniki javne službe)

(1) Uporabniki javne službe so najemniki grobov ter druge osebe.

(2) Storitve, ki se izvajajo v okviru dejavnosti javne službe so pod enakimi pogoji dostopne vsakomur, skladno s predpisi, ki urejajo področje javne službe.

6. OBJEKTI IN NAPRAVE, POTREBNI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

13. člen (vrste in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe)

(1) Za izvajanje javne službe se namenijo zlasti naslednji objekti:

- zemljišča, na katerih je urejeno pokopališče (vključno s prostori za grobove, pokopom, raztrosom pepela, itd.),
- mrliške vežice,
- sprejemni prostori,
- poti in parkirišča na območju pokopališča,
- zaledni gospodarski objekti (skladišča, orodjarne, prostori za stroje in opremo, itd.),

- vodovodna, elektro in druga komunalna infrastruktura, ki je potrebna za oskrbo pokopališča,
- javna razsvetljava in drugi urbani elementi pokopališča.

(2) Za izvajanje javne službe se namenijo zlasti naslednje naprave:

- stroji za košnjo in vzdrževanje zelenih površin (kosilnice, traktorji, motorne kose, itd.),
- vozila za transport pokojnikov, materiala (kombiji, manjši tovornjaki oziroma specializirana vozila, itd.),
- električna ali ročna orodja za vzdrževanje grobov in objektov (kosilnice, žage, škarje, oprema za čiščenje, itd.),
- naprave za izkopavanje in zasipavanje grobov (bagri, ročne lopate, itd.),
- zalivalni sistemi, črpalke in cisterne za zalivanje rastlin,
- hladilne naprave,
- druge naprave za oskrbo in urejanje pokopališča.

7. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

14. člen (viri financiranja storitev)

(1) Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe:

- iz cene javnih dobrin in storitev,
- iz proračuna mestne občine.

(2) Cene storitev potrdi mestni svet.

8. NADZOR NAD IZVAJANJEM DOLOČIL ODLOKA

15. člen (nadzorni organ)

(1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojna Medobčinska inšpekcija in mestna uprava mestne občine.

(2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojna Medobčinska inšpekcija odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določil tega odloka.

(3) Pristojna služba mestne uprave mestne občine ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

9. POGODBA O OPRAVLJANJU JAVNE SLUŽBE

16. člen (sklenitev pogodbe)

O pogojih in načinu opravljanja javne službe mestna občina in izvajalec javne službe skleneta pogodbo.



10. KONČNE DOLOČBE

17. člen (veljavnost predpisov)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o koncesiji za vzdrževanje, urejanje pokopališč in pogrebne storitve na pokopališču (Medobčinski uradni vestnik, št. 26/05, 13/06 in 12/16).

18. člen (objava in veljavnost odloka)

Ta odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku in začne veljati 1. januarja 2026.

Številka: _____
Datum: _____

ŽUPAN
Aleksander Saša ARSENOVIČ