



**MESTNA OBČINA MARIBOR  
ŽUPAN**

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor  
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si  
S: http://www.maribor.si  
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka:  
Datum:

**MESTNI SVET  
MESTNE OBČINE MARIBOR**

**GMS - 708**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 28. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA  
MESTNE OBČINE MARIBOR**

**NASLOV GRADIVA: ODLOK O SPREMEMBI ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA  
HOLDINGA MARIBOR D.O.O. - skrajšani postopek**

**GRADIVO PRIPRAVILI: SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve, v  
sodelovanju z JAVNIM HOLDINGOM MARIBOR d.o.o. - Službo za  
pravo in kadre JHMB, d. o. o.**

**GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša ARSENOVIČ, župan**

**POROČEVALCI: Dejan Jojić, predsednik Sveta delavcev JHMB,  
Matjaž DOLAMIČ, vodja službe za pravo in kadre, JHMB, d. o. o.,**

**PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o spremembi  
Odloka o ustanovitvi javnega holdinga Maribor d. o. o., po  
skrajšanem postopku.**

Aleksander Saša ARSENOVIČ  
Župan





MESTNA OBČINA MARIBOR  
MESTNA UPRAVA

Številka:

Datum:

**PODPISNI LIST  
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 28. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA  
MESTNE OBČINE MARIBOR**

Naslov gradiva:	<b>ODLOK O SPREMEMBI ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA HOLDINGA MARIBOR d.o.o. - skrajšani postopek</b>
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	<ul style="list-style-type: none"><li>• obrazložitev odloka</li><li>• besedilo odloka</li><li>• člena, ki se spreminjata</li><li>• pravno mnenje prof. dr. Prelič, z dne 22. 5. 2024</li></ul>

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravili:	Dejan Jojić  Matjaž DOLAMIČ, vodja službe	Svet delavcev JHMB  Služba za pravo in kadre JHMB, d. o. o.	<small>E-žig ustvarjen za: Dejan Jojić dejan.jojic@jhmb.si  Napredni e-žig s kvalificiranim potrdilom Imetnik potrdila: mSign Datum e-žiga: 06.10.2025 Potek veljavnosti potrdila: 04.04.2030</small> <small>E-žig ustvarjen za: Matjaž Dolamič matjaz.dolamic@jhmb.si  Napredni e-žig s kvalificiranim potrdilom Imetnik potrdila: mSign Datum e-žiga: 03.10.2025 Potek veljavnosti potrdila: 04.04.2030</small>	
Gradivo pregledal vodja organa in morebitni vodja NOE:	Mitja SENEKOVIČ, vodja službe	SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve	6.10.2025	
Dodatni pregled na predlog pripravljavca:				
Gradivo pregledala v.d. direktorica MU:	Lidija KREBL	Mestna uprava		
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki:	Rosana KLANČNIK	Služba za delovanje mestnega sveta	6.10.2025	

## OBRAZLOŽITEV

### ➤ Pravna podlaga

- Uredba o standardni klasifikaciji dejavnosti (Ur. l. RS, št. 27/2024, z dne 29. 3. 2024), ki je na novo določila in klasificirala standardne dejavnosti, katere po uredbi veljajo s 1. 1. 2025 in jih je potrebno uskladiti.
- prvi odstavek 78. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08 – ZArbit; v nadaljevanju: ZSDU), med drugim določa, da se »Sodelovanje delavcev pri upravljanju v organih družbe, uresničuje preko predstavnikov delavcev v organih vodenja in nadzora družbe, in sicer; v dvotirnem sistemu upravljanja preko predstavnikov delavcev v nadzornem svetu.«.
- 79. člen ZSDU, ki v tretjem odstavku določa, da za predstavnika delavcev v nadzornem svetu družbe ne more biti izvoljena v družbi zaposlena oseba, ki po tem zakonu nima pravice voliti in biti izvoljena v svet delavcev.
- 505. in 526. člen Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 100/11 - skl. US, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 18/21, 18/23 - ZDU-1O, 75/23, 102/2024), ki določa upravljanje enoosebne družbe, odločanje ustanovitelja o vprašanih, določenih s 505. členom ZGD-1, o katerih odločajo družbeniki.
- 13. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), določa pravno podlago lokalne skupnosti za ustanovitev holdinga za področje posamezne ali večih gospodarskih javnih služb.
- 23. člen Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/2011, 8/2014, 12/2019 in 4/2022), ki predstavlja podlago, po kateri Mestni svet Mestne občine Maribor, sprejema odloke in druge akte.

### ➤ Razlogi za sprejem

Ad. 1: S 1. januarjem 2025 je začela veljati nova nacionalna različica Standardne klasifikacije dejavnosti (SKD), ki je bila sprejeta z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Ur. l. RS, št. 27/2024, z dne 29. 3. 2024, stran 2153) in je nadomestila SKD iz leta 2008. Nove različice Standardne klasifikacije dejavnosti SKD 2025 se tako uskladijo in nadomestijo različico SKD 2008. Nova SKD 2025 se uporablja za določanje dejavnosti družbe uradnih in drugih administrativnih zbirk podatkov.

Zaradi navedenega se predlaga sprememba odloka, kot je pojasnjeno predhodno in v nadaljevanju.

Ad. 2: Javni holding Maribor d. o. o., je bil ustanovljen na podlagi Odloka o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d. o. o. (v nadaljevanju: odlok). V 21. členu odloka in v 18. členu Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo (v nadaljevanju: Akt o ustanovitvi) je določeno, da nadzorni svet šteje šest (6) članov od katerih so 4 (štirje) člani predstavniki ustanoviteljice, 2 (dva) člana pa sta predstavnika delavcev kapitalsko povezanih družb, ki jih v skladu s svojim poslovníkom izvoli in odpokliče skupni svet delavcev holdinga, oblikovan po določilih 73. do 77. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (v nadaljevanju: ZSDU).

Na podlagi obeh tako zapisanih določb (odloka, kot tudi Akta o ustanovitvi), sedaj uresničujeta pravice delavcev 2 (dva) člana, ki sta zaposlena v odvisnih družbah v skupini JHMB in nista zaposlena oz. nimata sklenjenega delovnega razmerja v družbi Javni holding Maribor d. o. o.; prav

tako pa v skladu z 79. členom ZSDU nimata pravice voliti in biti izvoljena v Svet delavcev Javnega Holdinga Maribor d. o. o., kateri po zakonu imenuje svoje predstavnike v organske strukture družbe. Tretji odstavek namreč izrecno določa, da za predstavnika delavcev v nadzornem svetu družbe ne more biti izvoljena v družbi zaposlena oseba, ki po tem zakonu nima pravice voliti in biti izvoljena v svet delavcev. Nedvomno je, da zakon z besedno zvezo »v družbi zaposlena oseba« določa le tistega delavca, ki je v tej družbi zaposlen.

JHMB, kot holding, tvorijo tako (samostojna) obvladujoča družba Javni holding Maribor d. o. o., kot 9 odvisnih družb, ki prav tako ohranjajo svojo samostojnost. Skupno jim je to, da obvladujoča, holdinška družba, vodi in upravlja odvisne družbe, v katerih ima večino, v kapitalnem smislu, kot družbenik skupščine, skupaj v pravnem statusu povezanih družb tvorijo koncern. Delavci odvisnih družb avtonomno in nemoteno uresničujejo svoje participativne pravice v nadzornih organih, le v družbi JHMB, d. o. o., to zaradi neusklajene določbe v odloku in aktu o ustanovitvi ni mogoče, akr je potrebno vzpostaviti. Ob ustanovitvi družbe, le-ta še ni imela vseh struktur (zaposlenih delavcev), odkar pa so zaposleni vzpostavili svoj svet delavcev, je prav, da lahko zaposleni enakovredno in enakopravno uresničujejo vse svoje participacijske delavske pravice po ZSDU.

Družba Javni holding Maribor d. o. o., ima ustanovljen svoj svet delavcev, vendar je tem delavcem onemogočeno realizirati delavsko participacijo v nadzornem svetu družbe, v kateri so zaposleni, kar pa je v nasprotju z ZSDU. ZSDU določa pravila, katerih temeljna značilnost je, da se delavski predstavniki vključujejo v organsko strukturo tistega pravnega subjekta, s katerim imajo sklenjeno delovno razmerje torej svoje pravice do sodelovanja uresničujejo le znotraj tiste gospodarske družbe, pri kateri so zaposleni, ne pa v drugih družbah, čeprav so te družbe povezane z družbo v kateri imajo sklenjeno delovno razmerje. Iz 78. člena ZSDU jasno izhaja, da se sodelovanje delavcev pri upravljanju uresničuje le v družbi, v kateri imajo delavci sklenjeno delovno razmerje in ne po čez in navzkrižno. Brez dvoma skupni svet delavcev kapitalno povezanih družb po ZSDU nima pristojnosti imenovanja delavskih predstavnikov v nadzorni svet katere koli družbe in tudi ne družbe Javni holding Maribor d. o. o., tega »pooblastila«, pa mu ne more dati niti ustanovitelj z odlokom oz. v aktu o ustanovitvi. Svet delavcev Javnega Holdinga Maribor d. o. o. je z dnem 10. 4. 2025 izstopil od Dogovora o ustanovitvi skupnega sveta delavcev oz. kot ga zakon opredeljuje »svet kapitalno povezanih družb«. Pristojnosti imenovanja članov v organske strukture sveta kapitalno povezanih družb zakon ne opredeljuje, ne obstojijo niti konsenzualno, in tudi ni pravilno, da bi slednje lahko urejal ustanovitelj oz. družbenik, ki po ZSDU nima pristojnosti določati kateri od zaposlenih delavcev so lahko predstavniki v organskih strukturah pri konkretni družbi. Ustanovitelj lahko svoje pravice izvršuje zgolj v okviru ZGD-1, nima pa pristojnosti po ZSDU.

Definicijo delavca lahko povzamemo tudi na podlagi 3. odstavka 79. člena ZSDU, ki sicer predstavlja negativno predpostavko za članstvo v nadzornem svetu in določa, da za predstavnika delavcev v nadzornem svetu družbe ne more biti izvoljena v družbi zaposlena oseba, ki po ZSDU nima pravice voliti in biti izvoljena v svet delavcev. Torej je predstavnik delavcev v nadzornem svetu lahko zgolj tisti delavec, ki kumulativno izpolnjuje dva pogoja in sicer: 1. da je v družbi zaposlen in 2. ima aktivno in pasivno volilno pravico voliti v svet delavcev te družbe. ZSDU v 12. in 13. členu določa, kdo ima pravico voliti in biti izvoljen v svet delavcev (aktivna in pasivna volilna pravica). ZSDU tako določa, da imajo pravico voliti in biti izvoljeni v svet delavcev delavci, ki so zaposleni v družbi nepretrgoma najmanj 12 mesecev. Povedano drugače, pravico voliti in biti izvoljeni imajo samo delavci, ki delajo v tej družbi – torej samo zaposleni v tej družbi, zato je jasno da je delavec v smislu ZSDU le-tisti, ki je v določeni družbi zaposlen in ima le v tej družbi aktivno oz. pasivno pravico in lahko uresničuje pravice v zvezi s sodelovanjem delavcev pri upravljanju. 3. člen ZSDU tudi določa, da pravice v zvezi s sodelovanjem delavcev pri upravljanju uresničujejo delavci preko sveta delavcev – torej ne preko sveta kapitalno povezanih družb, saj je svet delavcev organ, ki ga ustanovijo (le) zaposleni v »svoji« družbi (8. člen ZSDU). Ker je delavec lahko le tisti, ki je v določeni družbi zaposlen, lahko le v tej družbi sodeluje pri upravljanju le-te družbe, kot delavski predstavnik.

Ker je sedanja ureditev v odloku (prvi odstavek 21. člena) v nasprotju z ureditvijo ZSDU, kot podzakonskemu aktu nadrejenim, specialnim predpisom glede delavske participacije, jo je potrebno odpraviti ter spremeniti oz. uskladiti z zakonom. S spremembo odloka in posledično akta o ustanovitvi bodo zaposleni v družbi Javni holding Maribor d. o. o., lahko enakopravno kot vsi sveti

delavcev pri svojem delodajalcu uresničujevali svoje zakonsko pripadajoče pravice, v skladu z ZSDU, tako da bodo imenovali 2 (dva) svoja zaposlena, kot predstavnika delavcev v nadzorni svet družbe JHMB.

K tej obrazložitvi prilagamo Strokovno mnenje glede imenovanja delavskih predstavnikov v nadzorni svet JHMB, z dne 22.5.2024, rednega profesorja Pravne fakultete Univerze v Mariboru, prof. dr. Saše Preliča, ki je navedeno problematiko natančno razdelal in utemeljil odgovore na ključna vprašanja.

#### ➤ **Predlog sprememb**

1. Skladno z uredbo se uskladijo vpisane dejavnosti družbe Javni holding Maribor d. o. o. po novi Standardni klasifikaciji dejavnosti SKD 2025, ki nadomesti različico SKD 2008. Nova SKD 2025 se uporablja za določene dejavnosti družbe uradnih in drugih administrativnih zbirk podatkov.
2. S predlagano spremembo odloka se spreminja in popravlja tudi dosedanja ureditev, ki je v nasprotju z ureditvijo v ZSDU, kot specialnim predpisom glede delavske participacije, katero je potrebno odpraviti oz. spremeniti. S spremembo odloka in posledično akta o ustanovitvi bodo zaposleni v družbi Javni holding Maribor d. o. o., lahko enakopravno uresničujevali svoje zakonsko pripadajoče pravice, v skladu z ZSDU, tako da bodo imenovali 2 (dva) svoja zaposlena, kot predstavnika zaposlenih v nadzorni svet družbe JHMB d. o. o.

Predlaga se, da odlok začne veljati osmi dan po objavi v MUV.

#### ➤ **Predlog za sprejem odloka po skrajšanem postopku**

Poslovník Mestnega sveta Mestne občine Maribor (MUV, št. 8/05, 11/11,12/11- popr., 8/14, 4/15, 25/18, 10/19 in 15/20) v 97. določa, da lahko mestni svet sprejme odlok po skrajšanem postopku v primeru izrednih potreb mestne občine, naravnih nesreč, manj zahtevnih sprememb in dopolnitev odloka ter prenehanja veljavnosti odloka ali njegovih posameznih določb ter v primeru, da gre za uskladitev odloka z zakoni in drugimi predpisi ter odločbami ustavnega sodišča ali na podlagi izida glasovanja občanov na referendumu.

Pri predlagani dopolnitvi gre za uskladitev odloka z zakonom (ZSDU) in prav tako manj zahtevno spremembo odloka, zato se predlaga, da Mestni svet Mestne občine Maribor predlagani odlok obravnava in sprejme po skrajšanem postopku

#### ➤ **Ocena finančnih in drugih posledic**

Predlog odloka nima neposrednih posledic za proračun MOM.

#### ➤ **Predlog sklepa**

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagamo, da sprejme naslednji sklep:

Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o spremembi Odloka o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d. o. o., - po skrajšanem postopku.

Na podlagi 78. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (Uradni list RS, št. 42/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08 - ZArbit), 13. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni

list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 505., 526. in 517. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13-odl.US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19-ZPosS, 158/20-ZIntPK-C, 18/21, 18/23-ZDU-1O in 75/23) in 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22) je Mestni svet Mestne občine Maribor na \_\_\_ redni seji, dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **ODLOK**

### **o spremembi Odloka o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d.o.o.**

#### 1. člen

V Odloku o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d.o.o. (Medobčinski uradni vestnik, št. 13/19, 27/20, 30/21, 13/22, 1/24, 7/24, 13/24 in 6/25), se spremeni četrti odstavek 9. člena tako, da glasi:

»(4) Holding opravlja sledeče dejavnosti po Standardni klasifikaciji dejavnosti:

64.210 Dejavnost holdingov  
62.200 Svetovanje o računalniških napravah in programih ter upravljanje računalniških naprav in sistemov  
63.920 Druge informacijske dejavnosti  
64.920 Drugo kreditiranje  
69.109 Druge pravne dejavnosti  
69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti, davčno svetovanje  
70.100 Dejavnost uprav podjetij  
73.300 Dejavnost stikov z javnostjo  
73.200 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje  
74.990 Vse druge strokovne, znanstvene in tehnične dejavnosti, d.n.  
82.910 Izterjava in ocenjevanje kreditne sposobnosti  
84.130 Urejanje gospodarskih področij za učinkovitejše poslovanje  
85.690 Pomožne dejavnosti za izobraževanje, d.n.  
91.120 Dejavnost arhivov«

#### 2. člen

Prvi odstavek 21. člena se spremeni tako, da glasi:

»(1) Nadzorni svet šteje šest (6) članov, od katerih so 4 (štirje) člani predstavniki ustanoviteljice, 2 (dva) člana pa sta predstavnika zaposlenih, imenovana po določilih Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju.«

#### 3. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka:  
Datum:

Župan Mestne občine Maribor  
Aleksander Saša Arsenovič

## ČLENA, KI SE SPREMINJATA

### 9. člen

(dejavnost javnega holdinga)

(1) Dejavnost javnega holdinga je:

- financiranje in investiranje na področju gospodarskih javnih služb,
- ustanoviteljstvo javnih podjetij ter drugih gospodarskih družb,
- upravljanje podjetij povezanih v holding ter usklajevanje njihovih razvojnih programov,
- razvojne projekte ter strokovno in poslovno povezovanje izvajalcev gospodarskih javnih služb.

(2) Dejavnost javnega holdinga je tudi priprava enotnih izhodišč za pripravo letnih poslovnih načrtov, usklajevanje investicijskih načrtov javnih podjetij in gospodarskih družb, izvajanje nadzora nad poslovanjem javnih podjetij in gospodarskih družb, priprava analiz in poročil o poslovanju javnih podjetij in gospodarskih družb, skrb za enotno informiranje uporabnikov storitev javnih podjetij in gospodarskih družb, spremljanje cenovne politike.

(3) Javni holding sme opravljati tudi vse druge posle potrebne za njegov obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti.

(4) Holding opravlja sledeče dejavnosti po Standardni klasifikaciji dejavnosti:

- 70.100 Dejavnost uprav podjetij
- 70.210 Dejavnost stikov z javnostjo
- 70.220 Drugo podjetniško in poslovno svetovanje
- 62.030 Upravljanje računalniških naprav in sistemov
- 63.990 Drugo informiranje
- 64.200 Dejavnost holdingov
- 64.920 Drugo kreditiranje
- 69.103 Druge pravne dejavnosti
- 69.200 Računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti, davčno svetovanje
- 74.900 Druge nerazvrščene strokovne in tehnične dejavnosti
- 82.910 Zbiranje terjatev in ocenjevanje kreditne sposobnosti
- 84.130 Urejanje gospodarskih področij za učinkovitejše poslovanje
- 85.600 Pomožne dejavnosti za izobraževanje
- 91.012 Dejavnost arhivov

### 21. člen

(nadzorni svet)

(1) Nadzorni svet šteje šest (6) članov, od katerih so 4 (štirje) člani predstavniki ustanoviteljice, 2 (dva) člana pa sta predstavnika delavcev kapitalsko povezanih družb, ki jih v skladu s svojim poslovníkom izvoli in odpokliče skupni svet delavcev holdinga, oblikovan po določilih 73. do 77. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju.

(2) Za člana nadzornega sveta, ki ga imenuje ustanoviteljica, je lahko imenovana oseba, ki poleg pogojev, določenih v zakonu in posebnih pogojev, določenih s statutom javnega holdinga, izpolnjuje še te pogoje:

- odlikuje ga osebna integriteta in poslovna etičnost;
- ima izobrazbo, pridobljeno po študijskih programih za pridobitev izobrazbe druge bolonjske stopnje, ali raven izobrazbe, pridobljene po študijskih programih, ki v skladu z zakonom ustreza izobrazbi druge bolonjske stopnje;
- ima najmanj 5 let ustreznih delovnih izkušenj iz vodenja ali upravljanja gospodarskih družb in dosega pri svojem delu dobre primerljive rezultate;
- ni bil obsojen zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, ali zoper njega ni bila vložena pravnomočna obtožnica za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti;
- ne opravlja funkcije, ki je po zakonu, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije, po tem ali drugem zakonu nezdržljiva s članstvom v nadzornem organu ali organu upravljanja gospodarske družbe, in take funkcije ni opravljal v preteklih šestih mesecih;

- (3) Nadzorni svet mora med svojimi člani izvoliti predsednika in najmanj enega namestnika.
- (4) Med člani nadzornega sveta morajo biti tudi strokovnjaki za finance ali korporativno upravljanje ali upravljanje obveznosti ali premoženja ali korporacijsko pravo.