



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: <http://www.maribor.si>
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 0070-1/2020-5

Datum: 8. 08. 2024



GMS - 374

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 17. IZREDNI SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE
OBČINE MARIBOR

NASLOV GRADIVA: **Odlok o spremembi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne
gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v
Mestni občini Maribor – skrajšani postopek**

GRADIVO PRIPRAVIL: URAD ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR
Sektor za komunalno in promet

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša ARSENOVIČ, župan

POROČEVALEC: Anja PAVLIČIČ, Svetovalec I

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o spremembi
Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne
službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor
po skrajšanem postopku.**



Aleksander Saša ARSENOVIČ
Župan Mestne občine Maribor

Priloge:

- podpisni list;
- obrazložitev predlaganega odloka;
- besedilo predlaganega odloka;
- člen, ki se spreminja;
- Predlog Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin (dopis, št. 0130-229/2023-37, z dne 28. 2. 2024)



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
URAD ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR
Sektor za komunalno in promet

Številka: 0070-1/2020-5

Datum: 8. 8. 2024

0070-1/2020-5

**PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 17. IZREDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

Naslov gradiva:	Odlok o spremembi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor – skrajšani postopek
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	<ul style="list-style-type: none">- obrazložitev predlaganega odloka;- besedilo predlaganega odloka;- člen, ki se spreminja;- Predlog Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin (dopis, št. 0130-229/2023-37, z dne 28. 2. 2024)

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Anja PAVLIČIČ, Svetovalec I	UKPP	12.8.24	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Suzana FRAS Vodja urada	UKPP	12.8.24	
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):	Darko Bečaj Vodja službe zbiranja odpadkov	Javno podjetje Snaga d.o.o.	12.8.2024	
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				
Gradivo pregledala direktorica MU	Lidija KREBL		13-08-2024	
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana KLANČNIK	Služba za delovanje mestnega sveta	19.8.2024	
Dokument parafiral podžupan:	Dr. Samo Peter MEDVED	Kabinet župana		

OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA ODLOKA

I. Pravna podlaga

- **21., 61. in 62. člen Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US), ki določajo, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine in da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe)
- **233. člen Zakona o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24), ki določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja.
- **Uredba o odpadkih** (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22), ki določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov v skladu z evropskimi direktivami.
- **Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja** (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.
- **3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki določata, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne ter da občina za posamezno gospodarsko javno službo določi način opravljanja.
- **3. člen Zakona o prekrških** (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24), ki določa, da samoupravna lokalna skupnost prekrške določa z odloki, pri čemer se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.
- **12. in 24. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23, 22/23, 23/23 in 7/24), ki določata podelitev koncesije za gospodarske javne službe.
- **23. člen Statuta Mestne občine Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22), ki med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Maribor, da sprejema odloke in druge akte.

II. Razlogi za sprejem

Veljavni Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor v 39. člena ureja pravice uporabnikov. V četrtem odstavku navedenega člena je določeno, da izvajalec gospodarske javne službe odobri zmanjšanje velikosti in/ali števila posod oziroma zabojnikov za odpadke na podlagi zahteve uporabnika iz 3. alineje prvega odstavka tega člena pod pogojem:

- da prostornina obstoječe posode ali zabojnika ni manjša od prostornine najmanjše količine komunalnih odpadkov med dvema praznjenjema in
- če ugotovi, do so se v obdobju zadnjih šestih mesecev komunalni odpadki prepuščali na prevzemnem mestu te stavbe v zaprtih in ne popolnoma polnih posodah.

Novela odloka je pripravljena na podlagi sklepa Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin, sprejetega na 4. seji, dne 25. 1. 2024, v katerem se predlaga črtanje druge alineje četrtega odstavka 39. člena odloka. Predlog Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin (dopis, št. 0130-229/2023-37, z dne 28. 2. 2024) je priloga predloga predmetne novele.

III. Predlog spremembe

S predlagano novelo odloka se četrti odstavek 39. člena odloka spremeni na način, da kot eden izmed pogojev za odobritev zmanjšanja velikosti in/ali števila posod oziroma zabojnikov za odpadke s strani izvajalca gospodarske javne službe, na podlagi posebne zahteve uporabnika ni več določeno, če ugotovi, da so se v obdobju zadnjih šestih mesecev komunalni odpadki prepuščali na prevzemnem mestu te stavbe v zaprtih in ne popolnoma polnih posodah.

Predlagani začetek veljavnosti odloka je osmi dan po objavi v uradnem glasilu (2. člen predloga novele odloka).

Ker gre za manj zahtevno spremembo in dopolnitev odloka, predlagamo, da se odlok sprejme po skrajšanem postopku, kot to določa 97. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 8/05, 11/11, 8/14, 4/15, 25/18, 10/19 in 15/20).

IV. Ocena finančnih in drugih posledic

Predlagana sprememba odloka ne bo imela finančnih posledic za proračun Mestne občine Maribor.

V. Predlog sklepa

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagamo, da Odlok o spremembi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

Na podlagi 21., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US), 233. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-2/ (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24), Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24), 12. in 24. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23, 22/23, 23/23 in 7/24), 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22) je Mestni svet Mestne občine Maribor na _____ seji dne _____ sprejel

Odlok o spremembi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor

1. člen

V Odloku o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 9/20 in 2/22) se v 39. členu četrți odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(4) Izvajalec gospodarske javne službe odobri zmanjšanje velikosti in/ali števila posod oziroma zabojujnikov za odpadke na podlagi zahteve uporabnika iz 3. alineje prvega odstavka tega člena pod pogojem, da prostornina obstoječe posode ali zabojujnika ni manjša od prostornine najmanjše količine komunalnih odpadkov med dvema praznjenjema.«.

2. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: _____
Datum: _____

ŽUPAN
Aleksander Saša ARSENOVIČ

ČLEN, KI SE SPREMINJA

39. člen (pravice uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo pravico:

- do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev gospodarske javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju mestne občine po posameznih kategorijah uporabnikov;
- do uporabe skupne posode ali zabojnika za mešane komunalne odpadke pod pogojem, da izvajalcu gospodarske javne službe predložijo soglasja vseh uporabnikov skupne posode;
- do uskladitve velikosti ali števila posod skladno z evidentiranim številom opravljenih prevzemov odpadkov, vendar ne več kot enkrat letno v skladu z 38. členom tega odloka ter v izjemnih primerih.

(2) Uporabnik ima pravico kadarkoli od izvajalca gospodarske javne službe zahtevati odobritev povečanja velikosti in/ali števila posod oziroma zabojnikov za odpadke.

(3) Za stanovanjsko stavbo, počitniški objekt, stanovanje, hram ali zidanico, kjer ni stalno prijavljenih prebivalcev in za katero ni podatka o velikosti zabojnika, je pa primerna za bivanje, se za porazdelitev količine opravljenih storitev gospodarske javne službe oz. zaračunavanje stroškov ravnanja s komunalnimi odpadki, ki nastajajo, ne glede na količino prepuščenih odpadkov, upošteva ena 60 l vrečka na mesec (polovica najmanjše velikosti zabojnika in frekvenca odvoza odpadkov, kot je to opredeljeno s tem odlokom). Šteje se, da je stavba primerna za bivanje, če je vzdrževana in priključena na vsaj eno od predpisanih oblik komunalne oziroma energetske oskrbe.

(4) Izvajalec gospodarske javne službe odobri zmanjšanje velikosti in/ali števila posod oziroma zabojnikov za odpadke na podlagi zahteve uporabnika iz 3. alineje prvega odstavka tega člena pod pogojem:

- da prostornina obstoječe posode ali zabojnika ni manjša od prostornine najmanjše količine komunalnih odpadkov med dvema praznjenjema in
- če ugotovi, da so se v obdobju zadnjih šestih mesecev komunalni odpadki prepuščali na prevzemnem mestu te stavbe v zaprtih in ne popolnoma polnih posodah.

odluka 0040-1/2023



MESTNA OBČINA MARIBOR
Svet za varstvo uporabnikov javnih
dobrin

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mesna.obcina@maribor.si
S: <http://www.maribor.si>
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5863369

Številka: 0130-229/2023-37

Datum: 28.02.2024



MESTNA OBČINA MARIBOR
URAD ZA KOMUNALO, PROMET IN PROSTOR
ULICA HEROJA STANETA 1
2000 MARIBOR

Zadeva: Predlog Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin Uradu za komunalno, promet in prostor, za pripravo predloga odloka o spremembi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske službe ravnanja s komunalnimi odpadki v mestni občini Maribor

Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin je na svoji 4. seji, dne 25.1.2024 sprejel sklep s katerim se predlaga Uradu za komunalno, promet in prostor, da pripravi predlog odloka o spremembi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v mestni občini Maribor.

Predlog se nanaša na 39. člen navedenega odloka in se glasi:

»Črta se 2. alineja 4. odstavka 39. člena«.

OBRAZLOŽITEV:

8. odstavek 35. člena omenjenega odloka navaja, da uporabnik storitev gospodarske javne službe oziroma upravnik v imenu uporabnikov v večstanovanjskih objektih, mora o spremembah, ki vplivajo na obračun cene storitev gospodarske javne službe, pisno obvestiti izvajalca, najkasneje v roku 8 dni po nastali spremembi. Ta sprememba se pri obračunu upošteva s prvim naslednjim mesecem v kolikor je ta javljena po 15. v tekočem mesecu.

Gre za dejstvo, da je cena storitev ravnanja s komunalnimi odpadki odvisna od velikosti zabojnika in ga uporabnik želi zamenjati zaradi velikosti, ki ne ustreza njegovim potrebam. Zgoraj navedeni člen temu sledi in omogoča uporabnikom dano pravico uveljavljati pri izvajalcu. Navedeno je razumeti kot težnjo k zmanjšanju deleža odpadkov in posledično čim večjemu ločevanju, kar posledično pomeni tudi zmanjšanje količine odloženih odpadkov.

Odlok v nadaljevanju predpisuje postopke, ki se nanašajo na povečanje prostornine posode ali zabojnika oz. povečanje števila posod ali zabojnikov, in obratno zmanjšanje velikosti in/ali števila posod oziroma zabojnikov za odpadke.

5. odstavek 36. člena odloka nalaga izvajalcu gospodarske javne službe, da v primeru če količina prepuščenih odpadkov redno presega prostornino posode ali zabojnikov za odpadke, lahko določi ustrezno povečanje prostornine posode ali zabojnika oz. povečanje števila posod ali zabojnikov. Za redno preseganje prostornine se šteje, če izvajalec zabeleži prekomerne količine za obstoječ volumen posode ali zabojnika v obdobju dveh mesecev.

4. odstavek 39. člena odloka pooblašča izvajalca gospodarske javne službe, da odobri zmanjšanje velikosti in/ali števila posod oziroma zabojnikov za odpadke na podlagi zahteve uporabnika iz 3. alineje prvega odstavka navedenega člena po pogojem, če ugotovi, da so se v obdobju zadnjih šestih mesecev komunalni odpadki prepuščali na prevzemnem mestu stavbe v zaprtih in ne popolnoma polnih posodah.

Če povzamemo obe navedeni določbi odloka je položaj uporabnika javne gospodarske službe napram izvajalcu javne gospodarske službe v danem primeru neenak in bistveno manj ugoden oz. celo diskriminatoren. Gre namreč za dve po svoji vsebini in namenu različni zadevi, ki pa se vsebinsko prekrivata. Izvajalec ima v 5. odstavku 38. člena odloka vgrajeno varovalko, da ko v obdobju dveh mesecev zabeleži (ugotovi) prekomerne količine za obstoječ volumen posode ali zabojnika določi ustrezno povečanje prostornine posode ali zabojnika oz. povečanje števila posod ali zabojnikov. Navedeno je moč razumeti kot bistveno lažje in ugodnejše uveljavljanje interesov izvajalca napram uporabniku, ki je po dikciji v manj ugodnem položaju. Navedeno poraja sum v kršitev načela enakosti.

Nesmiselnost 4. odstavka 39. člena odloka je moč utemeljiti tudi s iskanjem pravne podlage, saj Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) kot nadrejen pravni akt v svojem 9. členu zgolj navaja, da mora izvajalec javne službe pri uporabniku zamenjati obstoječi zabojnik za mešane komunalne odpadke, če prostornina zabojnika ne ustreza potrebam uporabnika.

Glede na navedeno bi lahko izvajalec v postopku zmanjšanja velikosti omenjenih posod oz. zabojnikov, uporabil milejšo varianto s preoblikovanjem neživiljenskih pogojev oz. bi morda bilo smiselno črtati 4. odstavek 39. člena odloka. Sprašujemo se ali je res potrebno 6 mesečno obdobje spremljanja količine odloženih odpadkov, da bi lahko ugotovili utemeljenost zahtevka za zamenjavo posode, in posledično za enako obdobje napačno in neupravičeno zaračunavali nepravilno količino odpadkov, kar pomeni oškodovanje uporabnika in v nadaljevanju možnost sprožanja pravnih sporov.

V nasprotnem primeru pa lahko izvajalec že po 2 mesecih ugotovi in posledično odredi zamenjavo posod oz. zabojnikov.

Pogojevanje Snage, da je potrebno pred zmanjšanjem posode za odpadke 6 mesecev spremljati količino odloženih odpadkov v posodi, poraja sum v nezakonito ravnanje, nasprotuje načelu poštenja in ravnanja skladno s dobrimi poslovnimi običaji po 5. členu Obligacijskega zakonika. Pri tem gre tudi za vzpostavitev nepoštenega pogodbenega pogoja po 23. členu Zakona o varstvu potrošnikov, ki v tem primeru določa ničnost pogodbenega razmerja.

Snaga namreč opravlja storitev ravnanja s komunalnimi odpadki za uporabnike, ki ji za opravljanje te storitve plačujejo, na podlagi obligacijskega razmerja določenega v splošnih pogojih, ki jih je s sprejemom Odloka o načinu opravljanja javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (v nadaljevanju: odlok) odobril Mestni svet, kot pristojni organ. Kadar kakšno določilo splošnih pogojev, tudi če jih je odobril pristojni organ, nasprotuje dobrim poslovnim običajem, je takšno določilo tudi po 121. členu Obligacijskega zakonika nično in ga Snaga ne sme uporabljati.

Snaga se pri pogojevanju 6 mesečnega spremljanja količine odpadkov nepravilno sklicuje le na drugo alinejo četrtega odstavka 39. člena odloka, saj je za zakonito odločitev o zmanjšanju posode potrebo uporabiti vsa določila poglavja VIII. - Cene storitev gospodarske javne službe. Ta uporabnikom v 8. odstavku 35. člena nalaga, da morajo o spremembah, ki

vplivajo na obračun cene storitev javne gospodarske službe obvestiti izvajalca najkasneje v roku 8 dni po nastali spremembi in da se ta sprememba upošteva s prvim naslednjim mesecem, če je sporočena po 15. v tekočem mesecu. Izvajalec mora to določilo upoštevati, ker tudi manjša količina odpadkov pri uporabniku pomeni podatek, ki vpliva na obračun cene. Potem pa lahko izvajalec spremlja ali ima uporabnik res manjšo količino odpadkov in po 5. odstavku 38. člena odloka odredi povečanje prostornine posode, če pri spremljanju to ugotovi.

Navedeno pomeni tudi sum v agresivno poslovno prakso ob predpostavki, da lahko le ta povzroči oškodovanje uporabnikov. V zadevi je lahko sporno zaračunavanje stroškov vezanih na volumen posode še najmanj šest mesecev od poziva uporabnika, kar pomeni odvzem pravice uporabniku do plačila storitve po dejanskem stanju količine odpadkov.

S spoštovanjem,



za varstvo uporabnikov javnih dobrin

Aleksander Županek,

Predsednik

Poslati – po elektronski pošti:

- Suzana.fras@maribor.si
- ales.klinc@maribor.si
- danko.becaj@snaga-mb.si

Priloga:

- Prejeta pobuda iz strani Stanislava Jecija