



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: http://www.maribor.si
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 0070-22/2023-
Datum: 02.11.2023

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

GMS – 167

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 5. IZREDNI SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE
OBČINE MARIBOR

NASLOV GRADIVA: **Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor – druga obravnava**

GRADIVO PRIPRAVILI: SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve
v sodelovanju z URADOM ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša ARSENOVIČ, župan

POROČEVALCI: Mitja SENEKOVIČ, vodja Službe za pravne zadeve v Sekretariatu za
splošne zadeve
Branka KRAJNC, sekretarka v Službi za pravne zadeve v Sekretariatu
za splošne zadeve
Petra KLARIČ, višja svetovalka v Sektorju za gospodarstvo v Uradu za
gospodarske dejavnosti

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor v drugi obravnavi.**

Aleksander Saša ARSENOVIČ
Župan Mestne občine Maribor



Priloge:

- podpisni list;
- obrazložitev predlaganega odloka;
- besedilo predlaganega odloka



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI

Številka: 0070-22/2023-


Datum: 02.11.2023

PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA ____. IZREDNI SEJI MESTNEGA SVETA

Naslov gradiva:	Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor – druga obravnava
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	- obrazložitev predlaganega odloka; - besedilo predlaganega odloka

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-i:	Petra KLARIČ, višja svetovalka Branka KRAJNC, sekretarka	URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI, Sektor za gospodarstvo SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve	2.11.2023	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Gorazd ŠKRABAR, vodja urada Mitja SENKOVIČ, vodja službe	URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve	2.11.23 2.11.23	
Dodatni pregled na predlog pripravljavca:	Mojca LEŠNIK, vodja sektorja	URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI, Sektor za gospodarstvo	2.11.23	
Gradivo pregledal direktor MU:	Lidija KREBL, v.d. direktorja mestne uprave		2.11.2023	

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki:	Rosana KLANČNIK, vodja službe	Služba za delovanje mestnega sveta	2. 11. 2023	pp. 
--	-------------------------------	------------------------------------	-------------	---

Dokument parafiral podžupan:				
------------------------------	--	--	--	--

OBRAZLOŽITEV PREDLAGANEGA ODLOKA

I. Pravna podlaga

- **21., 61., 62. in 65. člen Zakona o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki določajo, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine in da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe) ter da občina ureja zadeve iz svojo pristojnosti tudi z odloki.
- **3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki določata, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne ter da občina način opravljanja javne službe predpiše z odlokom.
- **27. člen Zakona o zaščiti živali** (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20 in 159/21), ki določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču ter da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba.
- **3. in 5. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23 in 22/23), ki določata način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb, pri čemer se s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb ter obvezne lokalne gospodarske javne službe, med katere sodi tudi dejavnost pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču.
- **23. člen Statuta Mestne občine Maribor** (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22), ki med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Maribor, da sprejema odloke in druge akte.

II. Razlogi za sprejem

Po Zakona o zaščiti živali (v nadaljevanju: ZZZiv) je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba. Zapuščenim živalim se v zavetišču zagotovi pomoč, oskrba in namestitve.

Temeljni predpis, ki ureja gospodarske javne službe na državni ravni je Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS), v Mestni občini Maribor pa Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (v nadaljevanju: odlok o GJS). ZGJS in odlok o GJS določata, da občina način opravljanja javne službe predpiše z odlokom.

ZGJS in odlok o GJS določata, da se gospodarske javne službe zagotavljajo v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij,
- v javnem gospodarskem zavodu.

Odlok o GJS določa tudi katere gospodarske javne službe so obvezne in katere izbirne.

Za lokalno gospodarsko javno službo pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču je v odloku o GJS določeno, da se opravlja kot obvezna lokalna gospodarska javna služba.

S predlaganim odlokom se vzpostavlja pravna podlaga, s katero se določa način opravljanja navedene lokalne gospodarske javne službe v Mestni občini Maribor.

Javna služba se bo opravljala v obliki javnega podjetja in jo bo opravljal Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o..

Po obstoječem Odloku o koncesiji za izvajanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 12/09, 8/11 in 13/12) se javna služba opravlja s podelitvijo koncesije. Koncesija se lahko podeli na podlagi javnega razpisa ali neposredno javnemu podjetju oziroma gospodarski družbi v 100 % javni lastni. Po trenutno veljavni pogodbi koncesijo na podlagi neposredne podelitve opravlja Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o.. Navedeno pomeni, da se dejansko oblika opravljanja javne službe po obstoječem in predlaganem odloku ne bo spremenila, saj bo še naprej javno službo opravljal Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o.. V predlaganem odloku, se za razliko od trenutno veljavnega, izrecno določi, da se javna služba opravlja v obliki javnega podjetja ter določi tudi konkretno javno podjetje, ki jo bo opravljal.

III. Poglavitne rešitve

Predmetni odlok ureja način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču na območju Mestne občine Maribor, pri čemer odlok posebej določa naslednje vsebine:

- splošne določbe,
- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
- pogoji opravljanja javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem določil odloka,
- pogodba o opravljanju javne službe,
- končne določbe.

Javna služba se opravlja na enega izmed načinov, ki jih določata ZGJS in odlok o GJS, in sicer v obliki javnega podjetja. Konkretno pa bo javno službo opravljal Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o., kot izvajalec javne službe.

Javna služba se opravlja na celotnem območju Mestne občine Maribor.

Vsebinsko javna služba obsega izvajanje dejavnosti zavetišča za zapuščene živali, in sicer:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov zapuščenih živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim skrbnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, ki se ga enkrat letno posreduje mestni občini,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge, določene z zakonom, ki ureja zaščito živali ter pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišča za zapuščene živali.

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna Mestne občine Maribor in drugih virov. Cene storitev javne službe potrjuje mestni svet.

Nadzor nad izvajanjem določil predmetnega odloka izvaja mestna uprava.

O pogojih in načinu opravljanja javne službe Mestna občina Maribor in izvajalec javne službe skleneta pogodbo.

IV. Ocena finančnih in drugih posledic

Odlok nima neposrednih finančnih učinkov na proračun Mestne občine Maribor.

V. Obrazložitev za drugo obravnavo

Ker v prvi obravnavi na odlok ni bilo vsebinskih pripomb, se je za drugo obravnavo v preambulo pri Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor zgolj dodala dodatna številka MUV, in sicer št. 22/23.

VI. Predlog sklepa

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlagamo, da Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor obravnava in ga sprejme v drugi obravnavi.

Na podlagi 21., 61., 62. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 27. člena Zakona o zaščiti živali /ZZZiv/ (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20 in 159/21), 3. in 5. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23 in 22/23) ter 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22) je Mestni svet Mestne občine Maribor na _____ seji dne _____ sprejel

ODLOK

o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (javna služba)

(1) Ta odlok ureja način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Maribor (v nadaljevanju: mestna občina).

(2) Pojem zapuščene živali predstavlja najdeno, oddano ali odvzeto hišno žival.

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določa:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrste in obseg storitev javne službe,
- pogoji opravljanja javne službe,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem določil odloka,
- pogodba o opravljanju javne službe,
- končne določbe.

3. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

4. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz 1. člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka.

2. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

5. člen (oblika opravljanja javne službe)

Javna služba se opravlja v obliki javnega podjetja in jo opravlja Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o. (v nadaljevanju: izvajalec javne službe).

6. člen (območje opravljanja javne službe)

Javna služba se opravlja na celotnem območju mestne občine.

3. VRSTE IN OBSEG STORITEV JAVNE SLUŽBE

7. člen (vrste in obseg storitev javne službe)

Javna služba po tem odloku vsebinsko obsega izvajanje dejavnosti zavetišča za zapuščene živali, in sicer:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov zapuščenih živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim skrbnikom,
- skrb za ažurno vodenje registra psov, ki se ga enkrat letno posreduje mestni občini,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge, določene z zakonom, ki ureja zaščito živali ter pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišča za zapuščene živali.

4. POGOJI OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

8. člen (področni predpisi)

Javno službo mora izvajalec javne službe opravljati skladno z zakonom, ki ureja zaščito živali, pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišča za zapuščene živali, drugimi veljavnimi predpisi predmetnega področja ter pogodbo.

9. člen (obveznosti izvajalca javne službe)

Obveznosti izvajalca javne službe:

- da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali;
- da pri opravljanju dejavnosti upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative;
- da zagotovi vodenje ustreznih evidenc, označevanje in registracijo zapuščenih živali v skladu s predpisi;
- da skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo;
- da kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, opremo, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe;
- da skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe;

- da ažurno in strokovno vodi poslovne knjige;
- da poroča mestni občini o izvajanju javne službe;
- da omogoča mestni občini ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem javne službe;
- da obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javne službe.

10. člen (odgovornost izvajalca javne službe)

(1) Izvajalec javne službe je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvrševanje pravic in obveznosti javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni partnerji mestni občini ali tretjim osebam.

(2) Izvajalec javne službe mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvrševanjem pravic in obveznosti javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni partnerji mestni občini ali tretjim osebam.

(3) Izvajalec javne službe mora imeti sklenjeno pogodbo za zavarovanje civilne odgovornosti, kot posledico izvajanja dejavnosti.

11. člen (evidence)

(1) Izvajalec javne službe mora skladno s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe, voditi evidence.

(2) Pristojna služba mestne uprave mestne občine ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

12. člen (poročila)

Izvajalec javne službe mora pripravljati poročila skladno z zakonom, ki ureja zaščito živali ter podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi.

5. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

13. člen (uporabniki javne službe)

(1) Uporabniki javne službe so osebe, udeležene v postopkih povezanih z izvajanjem javne službe, kot so lastniki, skrbniki živali, prijavitelji ali novi skrbniki zapuščenih živali.

(2) Storitve, ki se izvajajo v okviru dejavnosti javne službe so pod enakimi pogoji dostopne vsakomur, skladno s predpisi, ki urejajo področje javne službe.

6. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

14. člen (viri financiranja storitev)

- (1) Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna mestne občine in drugih virov.
- (2) Cene storitev oblikuje izvajalec javne službe ob pripravi oziroma predložitvi izvedbenega programa, ki ga potrdi župan.
- (3) Cene storitev iz prejšnjega odstavka potrdi mestni svet.
- (4) Cene izvajanja javne službe ne smejo presegati konkurenčnih cen na trgu in se oblikujejo ob upoštevanju standardov in normativov, veljavnih s področja predmeta javne službe.
- (5) Vsa ostala razmerja v zvezi s plačevanjem izvajanja javne službe se uredijo s pogodbo.

7. POGODBA O OPRAVLJANJU JAVNE SLUŽBE

15. člen (sklenitev pogodbe)

O pogojih in načinu opravljanja javne službe mestna občina in izvajalec javne službe skleneta pogodbo.

8. KONČNE DOLOČBE

16. člen (veljavnost predpisov)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o koncesiji za izvajanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 12/09, 8/11 in 13/12).

17. člen (objava in veljavnost odloka)

Ta odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku in začne veljati 1. januarja 2024.

Številka: _____
Datum: _____

ŽUPAN
Aleksander Saša ARSENOVIČ