



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: <http://www.maribor.si>
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 4102-94/2023-1

Datum: 14.03.2023



GMS - 043

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 4 REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: SKLEP o določitvi dopolnilnih programov na področju socialnega varstva v Mestni občini Maribor za leti 2023 in 2024

GRADIVO PRIPRAVIL: URAD ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE, ZDRAVSTVENO, SOCIALNO VARSTVO IN RAZISKOVALNO DEJAVNOST
Sektor za zdravstveno in socialno varstvo

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: Lilijana ZORKO, Podsekretar-vodja sektorja

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Sklep o določitvi dopolnilnih programov na področju socialnega varstva v Mestni občini Maribor za leti 2023 in 2024

Aleksander/Saša Arsenovič
Župan





MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
URAD ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE,
ZDRAVSTVENO, SOCIALNO VARSTVO IN
RAZISKOVALNO DEJAVNOST
Sektor za zdravstveno in socialno varstvo

Številka: 4102-94/2023-1

Datum: 14.03.2023



PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 4. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR

Naslov gradiva:	SKLEP o določitvi dopolnilnih programov na področju socialnega varstva v Mestni občini Maribor za leti 2023 in 2024
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1. Sklep in obrazložitev

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Lilijana ZORKO, Podsekretar-vodja sektorja	UVIZSVRD	14.3.2023	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Brigita GAJZER PLIBERŠEK Vodja urada	UVIZSVRD	14.3.2023	
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):	/			
Dodatni pregled na predlog pripravljavca	Nataša Ogrizek	Sekretariat za splošne zadeve	15.3.2023	
Dokument parafiral podžupan: <small>(obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)</small>	Dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg	Kabinet župana		
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	15.3.2023	
Gradivo pregledal v.d. direktor MU	Srečko Đurov	Kabinet župana	21.3.2023	

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 23/07-popr., 41/07-popr., 5/08, 73/08, 53/09, 56/10, 57/11, 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/11 - ZSVarPre-A, 57/12, 39/16, 15/17 - DZ, 29/17, 52/16 - ZPPreb-1, 21/18 - ZNOrg, 54/17, 31/18 - ZOA-A, 46/19, 28/19, 189/20-ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 17/22, 163/22 - ZDOsk-A, 18/23 - ZDU-1O in 25/23), ter 14. in 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22; v nadaljevanju: MUV) je Mestni svet naseji, dne....., sprejel naslednji

SKLEP
o določitvi dopolnilnih programov na področju socialnega varstva v Mestni občini Maribor za leti 2023 in 2024

I.

S tem sklepom se kot dopolnilni programi pomembni za Mestno občino Maribor na področju socialnega varstva za leti 2023 in 2024 določijo naslednji programi:

1. SOFINANCIRANJE DEJAVNOSTI IN PROGRAMOV SOCIALNO HUMANITARNIH DRUŠTEV IN ORGANIZACIJ TER PROJEKTI,
2. DOPOLNILNI SOCIALNOVARSTVENI PROGRAMI, kot sistem ukrepov, namenjenih preprečevanju in razreševanju socialne problematike posameznikov, družin in skupin prebivalstva, ki se zaradi različnih razlogov znajdejo v socialnih stiskah in težavah ali v težkih življenjskih situacijah,
3. PLAČILO OZIROMA DOPLAČILO INSTITUCIONALNEGA VARSTVA IZVEN MREŽE JAVNE SLUŽBE.

II.

Mestna občina Maribor zagotavlja plačilo oziroma doplačilo oskrbnih stroškov upravičencem do institucionalnega varstva, ki jim je zagotovljena nadomestna oblika bivanja in oskrbe izven mreže javne službe, na podlagi določil predpisov, ki določajo merila za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev.

Mestna občina Maribor sklene s pristojnim centrom za socialno delo pogodbo o vodenju postopkov o oprostitvi oziroma doplačilu oskrbnih stroškov upravičencev, ki jim bo zagotovljena nadomestna oblika bivanja in oskrbe izven mreže javne službe, v skladu s predpisi, ki določajo merila za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev.

III.

Za izvajanje dopolnilnih programov se uporabljajo določbe Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07- uradno prečiščeno besedilo, 23/07-popr., 41/07-popr., 5/08, 73/08, 53/09, 56/10, 57/11, 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/11 - ZSVarPre-A, 57/12, 39/16, 15/17 - DZ, 29/17, 52/16 - ZPPreb-1, 21/18 - ZNOrg, 54/17, 31/18 - ZOA-A, 46/19, 28/19, 189/20-ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 17/22, 163/22 - ZDOsk-A, 18/23 - ZDU-1O in 25/23), Pravilnika o postopkih in merilih pri dodeljevanju mestnih socialno varstvenih pomoči in izvajanju drugih nalog Mestne občine Maribor, ki ne sodijo med dejavnosti javnih služb na področju socialnega varstva (MUV, št. 5/06 in 8/16) in Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04, 124/04, 114/06 - ZUTPG, 5/08, 73/08, 8/09, 53/09, 7/10, 56/10, 62/10 - ZUPJS, 3/11, 40/11, 57/11, 99/13, 42/15), usmeritve za sofinanciranje teh programov pa so zapisane tudi v dokumentih, kot sta Akcijski načrt za izboljšanje položaja starejših v Mestni občini Maribor 2022-2027, potrjen na 34. redni seji MS MOM, dne 16.6.2022 in Akcijski načrt za izboljšanje enakih možnosti za invalide v Mestni občini Maribor 2022 – 2027, potrjen na 37. redni seji MS MOM, dne 18.10.2022.

IV.

Ta sklep začne veljati petnajsti dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 4102-94/2023
Datum:

Aleksander Saša Arsenovič
ŽUPAN

SKLEP
o določitvi dopolnilnih programov na področju socialnega varstva v Mestni občini
Maribor za leti 2023 in 2024

Obrazložitev za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Maribor

1. Pravne osnove

Zakon o socialnem varstvu (v nadaljevanju: ZSV) določa socialno varstvene programe, dejavnosti in pravice, ki se financirajo iz proračuna Republike Slovenije in proračunov občin. Navedeni zakon v 99. členu med drugim določa, da se iz proračuna občine financirajo javni socialnovarstveni programi, razvojni in dopolnilni socialnovarstveni programi, pomembni za občino in sodelovanje z nevladnimi organizacijami. Občina na tej podlagi lahko določi dopolnilne programe, ki so zanjo pomembni, in za izvajanje katerih zagotavlja proračunska sredstva. Na podlagi navedenega člena zakona se iz proračuna občine financirajo tudi stroški storitev (bivanja in oskrbe) v zavodih za odrasle, kadar je upravičenec delno ali v celoti oproščen plačila in v kolikor se storitev izvaja v okviru javne službe. Če uporabnik glede na svojo plačilno sposobnost ne zmore plačati storitev institucionalnega varstva, na podlagi Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04, 124/04, 114/06 - ZUTPG, 5/08, 73/08, 8/09, 53/09, 7/10, 56/10, 62/10 - ZUPJS, 3/11, 40/11, 57/11, 99/13, 42/15; v nadaljevanju: Uredbe) na zahtevo upravičenca do socialno varstvene storitve odloči o delni ali celotni oprostitvi plačila storitve pristojni center za socialno delo. Tudi Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 - ZUJF, 57/12 - ZPCP-2D, 3/13 - ZŠolPre-1, 14/13, 56/13 - ZŠtip-1, 99/13, 14/15 - ZUUJFO, 57/15, 69/15, 90/15, 38/16 - odl. US, 51/16 - odl. US, 88/16 - ZSVarPre-E, 88/16, 61/17 - ZUPŠ, 75/17, 64/18, 77/18, 46/19, 47/19, 49/20 - ZIUZEOP, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 189/20 - ZFRO, 90/21 - SZ-1E, 206/21 - ZDUPŠOP, 17/22, 54/22 - ZUPŠ-1, 117/22 - ZZUOPD, 25/23) v 6. členu določa, da o pravici do oprostitve plačila socialnovarstvenih storitev odločajo centri za socialno delo (v nadaljevanju: CSD). Zadnji odstavek 100. člena ZSV določa, da lahko pristojni CSD za upravičenca do institucionalnega varstva določi oprostitev tudi v primeru, ko gre za nadomestno obliko bivanja in oskrbe izven mreže javne službe, če so izpolnjeni pogoji tretjega odstavka 4. člena Uredbe, ki v eni izmed točk določa, da mora biti cena oblikovana s predpisano metodologijo za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev in zanjo pridobljeno soglasje pristojnega ministra za socialno varstvo.

Uredba nadalje opredeljuje, da za določanje oprostitev pri nadomestni obliki bivanja in oskrbe izven mreže javne službe (ki jo izvajajo nevladne organizacije na podlagi dovoljenja za delo ali strokovno verificiranega programa) po merilih za določanje oprostitev v skladu s 5. členom Uredbe odloči pristojni organ financerja. Sama odločitev o oprostitvah pri plačilih storitev in drugih socialnovarstvenih programov je v skladu s 7. členom Uredbe prav tako v pristojnosti pristojnega organa financerja, ki pa lahko za vodenje postopkov sklene pogodbo s CSD.

Nadomestne oblike bivanja in oskrbe izven mreže javne službe (kot so npr. stanovanjske skupine za osebe s težavami v duševnem zdravju) so socialnovarstveni programi, namenjeni preprečevanju in reševanju socialnih stisk posameznih ranljivih skupin prebivalstva, izvajajo pa jih pretežno nevladne organizacije, ki so za izvajanje teh programov sofinancirane s strani države kot tudi posameznih občin.

Glede na možnosti, ki jih določa zakon, v občini izvajamo vrsto dopolnilnih socialnovarstvenih programov, ki so lokalnega pomena, ki dopolnjujejo mrežo javnih in razvojnih socialnovarstvenih programov in se izvajajo po načelih in metodah dela v socialnovarstveni dejavnosti. Njihovo financiranje je opredeljeno v vsakoletnem proračunu Mestne občine Maribor, v okviru finančnega načrta Urada za vzgojo in izobraževanje, zdravstveno, socialno varstvo in raziskovalno dejavnost.

Ne glede na to, da so sredstva s finančnim načrtom okvirjena, je potrebno sprejeti ustrezen sklep, ki je podlaga, da lahko načrtovana sredstva realiziramo za izvajanje občinskih programov, v skladu z veljavno zakonodajo, sprejetimi pravilniki in aktualnim proračunom Mestne občine Maribor.

Mestni svet, kot najvišji organ odločanja, s predlaganim sklepom določa, kateri dopolnilni programi na področju socialnega varstva bodo v letih 2023 in 2024 (so)financirani iz občinskih sredstev, to je osnova oziroma pravna podlaga za izvedbo ustreznih postopkov in za sklepanje pogodb ter plačilo obveznosti za navedene programe oz. dejavnosti. Tudi v preteklih letih je mestni svet potrjeval tovrsten sklep. Z vsakoletnim navodilom o izvrševanju proračuna je opredeljeno tudi njihovo finančno izvajanje.

Sklep o določitvi dopolnilnih programov je skladen tudi z Resolucijo o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2022–2030 (Uradni list RS, št. 49/22).

Mestni svet Mestne občine Maribor je v letu 2022 na svoji 34. redni seji potrdil Akcijski načrt za izboljšanje položaja starejših v Mestni občini Maribor 2022-2027 z nazivom »Starosti prijazen Maribor« in na 37. redni seji tudi Akcijski načrt za izboljšanje enakih možnosti za invalide v Mestni občini Maribor 2022 – 2027. Oba dokumenta vključujeta ukrepe, nosilce in roke za izvedbo aktivnosti, ki bodo prispevali k uresničevanju obeh dokumentov in vsebujeta usmeritve za definiranje vsebine dopolnilnih programov pomembnih za občino, ki bodo sofinancirani na področju socialnega varstva.

2. Finančna obremenitev

Finančna obremenitev za leto 2023 je navedena v proračunu Mestne občine Maribor. Za leto 2024 bo možna finančna obremenitev predmet obravnave proračuna tega leta.

3. Prikaz programov

Sofinanciranje programov oz. dejavnosti navedenih v sklepu v I. točki pod številko 1. Sofinanciranje dejavnosti in programov socialno humanitarnih društev in organizacij ter projekti in 2. Dopolnilni socialnovarstveni programi, katerih izvajalci predstavljajo v mestu sekundarno socialnovarstveno mrežo izvajalcev, ki s svojo dejavnostjo preprečujejo, lajšajo, rešujejo socialne stiske in težave posameznikov oziroma skupin občanov. Stabilnih izvajalcev naštetih dejavnosti in programov je v našem mestu okoli 60, ki redno in uspešno kandidirajo na vsakoletno razpisana sredstva iz proračuna naše občine in drugih javnih sredstev (razpisi ministrstev in drugi), prav tako uspešno pridobivajo sredstva sponzorjev ter donatorjev, vendar brez osnovne podpore lokalne skupnosti nimajo zadostne podlage za redno in uspešno izvajanje programov na stalnih lokacijah v Mariboru.

Dopolnilni programi so: varne hiše in materinski domovi, zavetišča za brezdomne, svetovalnice žrtvam in povzročiteljem različnega nasilja, Romom in drugim ranljivim skupinam, dnevni centri za starejše, neformalno izobraževanje starejših, delavnice in programi za otroke in mladino, programi za preprečevanje odvisnosti, prevozi invalidov.

Na podlagi pisem podpore Mestne občine Maribor oziroma pobude Mestne občine Maribor so v finančni načrt področja socialnega varstva za čas trajanja projekta lahko vključeni tudi projekti.

Program naveden pod zaporedno številko 3. Plačilo oz. doplačilo institucionalnega varstva izven mreže javne službe opredeljuje socialnovarstveno pravico kot finančni korektiv za lajšanje vsakodnevnih stisk posameznikov in družin, ki so se znašli v specifično neugodni življenjski situaciji, nastali praviloma brez njihove krivde. Upravičence, pogoje in postopke opredeljujejo v sklepu navedena zakonodaja in podzakonski akti. Predlagani sklep predstavlja podlago, da občina lahko iz proračuna zagotavlja za občane plačilo oz. doplačilo stroškov storitve nadomestne oblike bivanja in oskrbe izven mreže javne službe v smislu dopolnilnih socialnovarstvenih programov, pomembnih za občino in sodelovanje z nevladnimi organizacijami, kot to določa 99. člen ZSV.

4. Predlog sklepa

Na osnovi navedenega predlagamo Mestnemu svetu, da sprejme Sklep o določitvi dopolnilnih programov na področju socialnega varstva v Mestni občini Maribor za leti 2023 in 2024.

Pripravili:

Lilijana Zorko,

Nataša Ogrizek